UNE BRÈVE HISTOIRE DES RÉFUGIÉS AFGHANS AU CANADA

LORI WILKINSON, JIHAD (ROSTY) OTHMAN, NIKOL VEISMAN, KEZIA WONG ET SALLY OGOE,
DÉPARTEMENT DE SOCIOLOGIE ET DE CRIMINOLOGIE, UNIVERSITÉ DU MANITOBA

Lori Wilkinson, PhD, est professeure de sociologie à l'Université du Manitoba. Elle est titulaire d'une Chaire de recherche du Canada sur l'avenir des migrations (2021–2028). Son programme de recherche se concentre sur les expériences d'intégration des nouveaux arrivants au Canada, avec un intérêt particulier pour les familles de réfugiés. Elle a récemment reçu le prix du Dr et de Mme Ralph Campbell pour l'engagement communautaire de l'Université du Manitoba (2019) et le Prix d'excellence Metropolis Canada pour la recherche (2021).

Jihad (Rosty) Othman est diplômé de l'Université Salahaddin, Collège des Arts, Département de Sociologie en 2011. Il est titulaire d'un Master de l'Université de Cincinnati, Collège des Arts et des Sciences, Département de sociologie, et qui lui a été décerné en 2015. Il a enseigné différents modules au premier cycle universitaire de 2015 à 2019 à l'université de Salahaddin, au sein du Département du travail social. Il a également participé à de nombreux programmes de protection des Droits de l'Homme auprès de réfugiés, de personnes déplacées internes, d'enfants réfugiés syriens et des demandeurs d'asile du KRG et cela avec des ONG financées par le HCR en Irak, y compris TDH-Italy, USAID et PFO. Jihad est spécialisé dans les études sur les migrations et les réfugiés, la sociologie de la santé et les méthodes de recherche. Il est actuellement doctorant à l'Université du Manitoba, Collège des Arts, à Winnipeg, Canada.

Nikol Veisman vient tout récemment de compléter des études de premier cycle universitaire avec spécialisation en sociologie à l'Université du Manitoba, et est sur le point d'entamer son Master en études sur les migrations et la diaspora à l'Université de Carleton. Ses recherches portent sur les questions liées à l'immigration et à l'intégration au Canada et sur l'effet de la discrimination sur l'identité des immigrants.
Kezia Wong est étudiante en quatrième année universitaire avec spécialisation en psychologie à l'Université du Manitoba.

Sally Ogoe fut récipiendaire d'une bourse de recherche postdoctorale dans le cadre d'une étude financée par l'IRSC portant sur les résultats sociaux, économiques et de santé mentale des nouveaux arrivants au Canada, aux États-Unis et au Mexique. Elle est actuellement associée de recherche principale à l'Université de Winnipeg dans le cadre d'un projet pluriannuel sur l'emploi des réfugiés. Ses recherches sont axées sur l'immigration et l'intégration, la recherche fondée sur le genre, en particulier sur les femmes et les enfants, le racisme et les Droits de l'Homme, ainsi que sur l'élaboration de politiques.

APERÇU

La longue histoire de violence et d'insécurité politique de l'Afghanistan a entraîné le déplacement d'une grande partie de sa population. À partir de la fin des années 1970, l'occupation soviétique de l'Afghanistan a poussé de nombreux Afghans à fuir leur pays (Přívara & Přívarová, 2019). Au cours des années 1970 et 1980, environ 3 à 5 millions de réfugiés afghans ont fui la guerre en Afghanistan et se sont réfugiés, principalement en Iran et au Pakistan (Haut-Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés [HCR], 2023a), où la majorité d'entre eux sont restés dans des camps de réfugiés. Les conflits politiques et les alternances au pouvoir entre les talibans et le gouvernement afghan se sont poursuivis tout au long des décennies (Goodson, 2001 ; Rubin, 2006). Le conflit le plus récent a laissé de nombreuses personnes derrière lui. On estime que 2,6 millions d'Afghans ont quitté leur pays au cours de ce conflit et que 3,5 millions d'autres sont devenus des personnes déplacées à l'intérieur de leur propre pays (IDP). Selon le HCR (2022), après quatre décennies de conflit et de guerre, près de 24 millions d'Afghans ont besoin d'aide et de soutien et un Afghan sur quatre est actuellement ou a été déjà un réfugié (National Geographic, 2011).

Le Canada a accueilli 1 088 015 réfugiés depuis 1980 (HCR, 2023b). Selon le recensement de 2016, 482 610 Afghans vivaient au Canada (Statistique Canada, 2017). La population de réfugiés au Canada est composée de diverses nationalités et ethnies, ce qui met en évidence la diversité des réfugiés. Lors du dernier conflit en Afghanistan en 2021, les talibans ont repris le pouvoir, mettant en danger les minorités ethniques et les droits des femmes (Cultural Orientation Resource Exchange [CORE], 2021). En réponse au conflit, le gouvernement fédéral a promis d'accueillir 20 000 réfugiés afghans au Canada. À la suite des élections de 2021, le gouvernement fédéral promet d'augmenter le nombre de réfugiés afghans à 40 000 (Marchand, 2022). À ce jour, plus de 28 870 réfugiés afghans sont arrivés au Canada, la majorité (52 %) s'installant à Toronto et à Calgary (Begin et coll., 2023).

« La population de réfugiés au Canada est composée de diverses nationalités et ethnies, ce qui met en évidence la diversité des réfugiés. »

Le Canada a une histoire longue et complexe, qui a commencé à la fin du 18e siècle, au cours de laquelle il a accordé ou refusé l'asile à des personnes dans le besoin (Conseil canadien pour les réfugiés [CCR], n.d. ; Dench, 2000 ; Gouvernement du Canada, 2021). Des personnes du monde entier ont cherché et continuent de chercher refuge au Canada. Lorsque le Canada a commencé à enregistrer les mouvements migratoires, 25 % de tous les immigrants au Canada étaient des réfugiés (CCR, n.d. ; Dench, 2000 ; Gouvernement du Canada, 2021). Immigration, Réfugiés et Citoyenneté Canada (IRCC) enregistre les admissions de réfugiés au Canada ; entre 1980 et 2016, le nombre d'admissions a fluctué entre 14 000 et 55 000 par an. En raison des conditions périlleuses et invivables dans les camps de réfugiés, de nombreux réfugiés cherchent à migrer de manière transitoire vers un autre pays (Barfield, 2012). De nombreux Afghans en quête de meilleures conditions de vie arrivent au Canada.

Avant les années 1980, il y avait peu de recherches sur les réfugiés au Canada, et encore moins sur les Afghans au Canada. Les Afghans ont commencé à arriver en grand nombre au Canada au début du XXIe siècle. Depuis les années 2000 jusqu'à aujourd'hui, le nombre d'Afghans arrivant au Canada chaque année se situe entre 000 et 3 000 par an (Immigration, Réfugiés et Citoyenneté Canada, 2016). Lorsque les Talibans sont arrivés au pouvoir en 2001 (Barfield, 2012), de nombreux Afghans ont fui le pays. Au Canada, le nombre de réfugiés afghans est passé à 4 067 en 2001 (IRCC, 2016). Au cours des cinq dernières années, le nombre d'Afghans qui arrivaient au Canada n'a cessé d'augmenter en raison de divers conflits politiques ou ceux relatifs aux ressources naturelles et en raison des contraintes excessives rencontrées dans le pays (Přívara & Přívarová, 2019). Au fil du temps, le nombre de réfugiés afghans admis au Canada a également augmenté, passant de 6 000 en 2019 à 20 000 à la fin de 2022 (IRCC, 2022). Au cours des dernières années, le gouvernement canadien a publié des études plus détaillées sur les caractéristiques démographiques des Afghans au Canada. À l'heure actuelle, les provinces où la population afghane est la plus importante sont l'Ontario et l'Alberta (Gouvernement du Canada, 2023).

LA RÉINSTALLATION DES RÉFUGIÉS AU CANADA DEPUIS 2020

Le Canada reste l'un des principaux pays de réinstallation permanent des réfugiés (Esipova et coll., 2020). Le pays a été confronté à des difficultés lorsqu'il a fallu accueillir et réinstaller les nouveaux arrivants dans le pays au début de la pandémie, ce qui a entraîné de nouvelles contraintes (Esses et coll., 2021). Comme d'autres pays dans le monde, le Canada a fermé ses frontières aux voyages non essentiels au début de l'année 2020 afin de freiner la propagation du virus et le nombre de décès. En conséquence, le gouvernement fédéral a mis en œuvre différentes politiques, dont l'une concernait les facteurs de décision en matière d'immigration et les immigrants qui pouvaient être admis dans le pays.

Les réfugiés font partie des nombreux nouveaux arrivants confrontés à des difficultés économiques et sociales (Alrob & Shields 2022), et ces difficultés ont été amplifiées par la pandémie et les restrictions qui y étaient associées. Les réfugiés afghans font partie du plus grand groupe de réfugiés arrivés au Canada pendant la pandémie de la COVID-19. Les protocoles sanitaires mis en place, y compris les

« Comme c'est le cas pour la plupart des situations critiques vécues par les réfugiés, la durée d'attention du monde est très limitée. »

exigences en matière de quarantaine et de vaccination, ont entraîné des retards supplémentaires dans la réinstallation et l'intégration des réfugiés après leur arrivée. Les mesures prises pour circonscrire la pandémie ont également multiplié les difficultés pour trouver un logement, un emploi, pour surmonter les obstacles linguistiques et pour accéder à certains programmes et services d'aide à l'établissement, entre autres.

Comme c'est le cas pour la plupart des situations critiques vécues par les réfugiés, la durée d'attention du monde est très limitée. La communauté internationale s'est récemment détournée de l'Afghanistan pour s'intéresser à d'autres conflits. La guerre entre la Russie et l'Ukraine en 2022 a permis de fournir une aide immédiate aux réfugiés ukrainiens pour qu'ils s'intègrent dans les villes canadiennes. Bien que les réfugiés afghans aient été accueillis au Canada, les Canadiens connaissent moins souvent le conflit en Afghanistan, qui dure pourtant depuis plus de 40 ans. De ce fait, l'attente pour entrer au Canada s'allonge et la faible cadence des arrivées prolonge la période de déplacement et retarde leur intégration au Canada.

QU'EST-CE QUI NOUS ATTEND ? QUE PEUT-ON FAIRE POUR AIDER LES AFGHANS QUI VONT ARRIVER ?

Le Canada n'ayant pas encore atteint son objectif de faire venir 40 000 réfugiés afghans, on s'attend à ce que de nombreux Afghans arrivent au Canada au cours des prochains mois (Gouvernement du Canada, 2023). Les recherches que nous avons menées récemment avec l'Association d'études canadiennes révèlent que, parmi les Afghans qui sont arrivés au Canada depuis 2021, les problèmes d'intégration les plus urgents qu'ils ont soulevés concernent la recherche d'un loyer ou d'un logement abordable, perpétuer les liens avec leurs familles, créer des connections avec leur communauté, trouver un emploi et apprendre l'anglais ou le français (voir Wilkinson et coll., 2023, pour plus de détails). Bien que les programmes d'apprentissage de l'anglais et du français soient surchargés et que les listes d'attente soient longues, la recherche d'un logement permanent et abordable, la recherche d'un emploi et l'établissement de liens sociaux sont les questions les plus urgentes signalés par les réfugiés afghans dans le cadre de leur première réinstallation

CONCLUSIONS ET RECOMMANDATIONS GÉNÉRALES ?

Pour conclure, il est important de mettre plus de ressources et d'informations à la disposition des services d'aide à l'établissement et aux nouveaux arrivants, ainsi que du grand public, pour qu'ils puissent en savoir plus sur l'histoire de l'Afghanistan au Canada et sur l'histoire mouvementée de l'Afghanistan qui a poussé de nombreuses personnes à venir s'installer au Canada. Si le Canada a accueilli de nombreux réfugiés au fil des ans, il a également refusé de nombreuses entrées, et de nombreux réfugiés ont besoin de plus de soutien pour s'installer et s'adapter dans leur nouveau lieu d'établissement. Des recherches plus approfondies

sur les migrations interprovinciales peuvent également contribuer à la compréhension des ressources dont les réfugiés afghans pourraient avoir besoin à leur arrivée et, en particulier, l'assistance pour obtenir un logement abordable et un emploi durable, de même que les raisons qui les poussent à quitter leur destination d'arrivée. La politique devrait également s'attacher à donner la priorité au regroupement familial et à simplifier la procédure d'arrivée des réfugiés afghans afin de faciliter leur intégration.

REMERCIEMENTS

Cette étude sur la réinstallation des réfugiés afghans a été financée par Immigration, Réfugiés et Citoyenneté Canada, région PNT (subvention S21484907U) et par le Programme des Chaires de Recherche du Canada (Migration Futures). L'Association d'études canadiennes a apporté une aide précieuse dans la collecte de données, la data cleaning et la mise en tableaux des données. Piper Larsen, de l'Université du Manitoba, a assuré la gestion des invitations adressées aux réfugiés afghans. Les commentaires et les analyses présentés dans ce document relèvent de la responsabilité des auteurs.

RÉFÉRENCES

Alrob, Z.A., & Shields, J. (2022). A COVID-19 state of exception and the bordering of Canada's immigration system : Assessing the uneven impacts on refugees, asylum seekers and migrant workers. *Studies in Social Justice, 16*(1), 54-77. https://doi.org/10.26522/ssj.v16i1.2691.

Barfield, T. (2012). *The war for Afghanistan : A very brief history*. Princeton University Press. https://doi.org/10.1515/9781400843145.

Begin, K., Chuatico, G., &Myer, E. (2023, February 8). Data on Afghans at IRCC. *Chief Data Office, IRCC Ottawa : IRCC*.

Canadian Council for Refugees. (n.d). *Brief history of Canada's responses to refugees*. https://ccrweb.ca/sites/ccrweb.ca/files/static-files/canadarefugeeshistory.htm.

Cultural Orientation Resource Exchange. (2021, December). Afghan backgrounder. *National Newcomer Navigation Network.* https://coresourceexchange.org/wp-content/uploads/2021/12/Afghan-Backgrounder_Dec.-2021.pdf.

Dench, J. (2000). *A hundred years of immigration to Canada 1900–1999: A chronology focusing on refugees and discrimination*. Canadian Council for Refugees. https://ccrweb.ca/en/hundred-years-immigration-canada-1900-1999.

Esipova, N., Ray, J., & Tsabutashvili, D. (2020, September 23). Canada no. 1 for migrants, U.S. in sixth place. *Gallup*. https://news.gallup.com/poll/320669/canada-migrants-sixth-place.aspx.

Esses, V., McRae, J., Alboim, N., Brown, N., Friesen, C., Hamilton, L., Lacassagne, A., Macklin, A., & Walton-Roberts, M. (2021, March). Supporting Canada's COVID-19 resilience and recovery through robust immigration policies and programs. *Royal Society of Canada*. https://rsc-src.ca/en/research-and-reports/covid-19-policy-briefing/supporting-canada%E2%80%99s-covid-19-resilience-and-recovery.

Goodson, L. P. (2001). *Afghanistan's endless war : State failure, regional politics, and the rise of the Taliban*. University of Washington Press.

Government of Canada. (2021). *Canada : A history of refuge*. https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/refugees/canada-role/timeline.html.

Government of Canada. (2023). *Welcome Afghans*. Ottawa : IRCC. Accessed online at https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/refugees/afghanistan.html.

Immigration, Refugees and Citizenship Canada. (2016). *Permanent residents – ad hoc IRCC (specialized datasets) – Canada – admissions of permanent residents by country of citizenship (Q1-Q2 2016 ranking), 1980 - Q2 2016*. https://open.canada.ca/data/en/dataset/ad975a26-df23-456a-8ada-756191a23695/resource/89a4242b-0cd5-45b5-abe1-95a9a9e26f6b.

Immigration, Refugees and Citizenship Canada (IRCC). (2022). *Operational processing – monthly IRCC updates - source countries - applications received for permanent residency (in Persons) by month*. https://open.canada.ca/data/en/dataset/9b34e712-513f-44e9-babf-9df4f7256550/resource/fdc69618-dd90-4f38-b040-3046ee6657db.

Marchand, L. (2022, March 17). Canada promised to bring 40,000 refugees. Only 8,500 have arrived. *CBC News*. https://www.cbc.ca/news/canada/montreal/ukraine-afghan-refugees-1.6381826.

National Geographic. (2011). Afghan migration after the soviet invasion. *Education*. https://media.nationalgeographic.org/assets/file/afghan_MIG.pdf.

Přívara, A., & Přívarová, M. (2019). Nexus between climate change, displacement and conflict : Afghanistan case. *Sustainability*, 11(20), 5586. https://doi.org/10.3390/su11205586.

Rubin, B. R. (2006). Peace building and state-building in Afghanistan: Constructing sovereignty for whose security?. *Third World Quarterly, 27*(1), 175-185.

Statistics Canada. (2017). *Immigration and ethnocultural diversity highlight tables.* https://www12.statcan.gc.ca/census-recensement/2016/dp-pd/hlt-fst/imm/Table.cfm?Lang=E&T=31&Geo=01&SO=4D.

United Nations High Commissioner for Refugees. (2022). *Afghanistan refugee crisis explained.* https://www.unrefugees.org/news/afghanistan-refugee-crisis-explained/.

United Nations High Commissioner for Refugees (2023a). *Afghanistan Situation*. https://data.unhcr.org/en/situations/afghanistan.

United Nations High Commissioner for Refugees. (2023b). Refugees in Canada. https://www.unhcr.ca/in-canada/refugees-in-canada/.

Wilkinson, L., Ogoe, S., Othman, R., Larsen, P., Veisman, N., & Wong, K. (2023). The experiences of arrival and resettlement of Afghan refugees during the pandemic – interim report. *Ottawa: Immigration Refugees and Citizenship Canada.*